



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

ЗАМОСКВОРЕЦКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
Большой Овчинниковский пер., д. 18, стр.1,
Москва, 115184

16.02.2024 № 27-1-2024



Директору ФГБПОУ «Московская
центральная художественная школа
при РАХ»

Маркову Н.В.

ул. Крымский Вал д. 8, корп. 2,
г. Москва, 119049

secretary@art-lyceum.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

**об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму, о пожарной
безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
об охране жизни и здоровья несовершеннолетних**

Замоскворецкой межрайонной прокуратурой г. Москвы во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму», приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» в период с 13.02.2024 по 16.02.2024 проведена проверка соблюдения положений федерального законодательства в ФГБПОУ «Московская центральная художественная школа при РАХ» (далее – Учреждение).

Согласно уставу Учреждения, утвержденному приказом Министра культуры Российской Федерации № 2150 от 07.12.2018 г. (далее – Устав) ФГБПОУ «Московская центральная художественная школа при РАХ» - некоммерческая организация, осуществляющая свою деятельность в сфере культуры и образования и являющаяся профессиональной образовательной организацией. Учреждение функционирует как нетиповая образовательная организация в соответствии с ч. 5 ст. 77 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – Закон № 273-ФЗ).

В соответствии с п. п. 6, 9 Устава учредителем и собственником имущества Учреждения осуществляются Министерством культуры Российской Федерации. Учреждение является юридическим лицом.

Основным видом деятельности Учреждения согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц является профессиональное среднее образование.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная

БО 0000124

Замоскворецкая межрайонная прокуратура г.
Москвы
№ 27-01-2024/Прдп52-24-20450030

политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 8 ч. ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, помимо прочего, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Закон) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании ст. 2 Закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах, одним из которых является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Во исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее – Требования).

Согласно п. 1 Требований настоящие требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укреплённости объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

По результатам обследования и категорирования объекту - ФГБПОУ «Московская центральная художественная школа при РАХ», расположенному по адресу: г. Москва, ул. Крымский Вал д. 8, корп. 2 присвоена I категория опасности, что подтверждается паспортом безопасности Учреждения, утвержденным директором Учреждения 27.09.2021 Губановым Д.В.

В ходе проверки, проведенной межрайонной прокуратурой г. Москвы, выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта в деятельности Учреждения.

- в нарушение пп. «е» п. 20 Требований выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применение на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ

и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений в Учреждении не организовано;

- в нарушение пп. «б» п. 21 Требований на момент проверки на посту охраны в корпусе «А» аптечка первой медицинской помощи, удостоверение сотрудника охраны ЧОП «ВДВ-Гарант» отсутствуют;

- в нарушение пп. «в» п. 21 Требований в журнале выдачи и сдачи ключей от служебных помещений на посту охраны корпуса «А» Учреждения подписи о сдаче ключей работниками образовательного учреждения отсутствуют (12.02.2024 от кабинетов № 106, 218, 224, 340; 13.02.2024 от кабинетов 103, 116, 210, 213, 14.02.2024 от кабинетов № 103, 220, 15.02.2024 от кабинетов 105, 116 и др.), а также отсутствует в ряде случаев время прихода, номера кабинетов, от которого получены ключи, что ставит под угрозу антитеррористическую защищенность объекта и не способствует контролю за доступом к помещениям образовательной организации посторонних лиц;

- в нарушение пп. «д» п. 21 Требований на объекте не организована индивидуальная работа с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеям терроризма в сфере культуры.

Проверкой установлено, что в Учреждении за 2023 г. имеется проведение общих учебных мероприятий для педагогических работников: «Антитеррористическая безопасность» от 17.10.2023; «Антитеррористическая безопасность. Истоки, причины, последствия террористической деятельности» от 23.10.2023 в форме учебной лекции с ответами на вопросы с учетом актуализации информации, с постановкой задачи педагогам Учреждения по формированию у обучающихся патриотической гражданской позиции и не предусматривает индивидуальную работу с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеям терроризма в сфере культуры. Кроме того, отчетные материалы не содержат план-конспектов с вопросами, подтверждающими работу Учреждения в данном направлении.

- в нарушение пп. «г» п. 24 Требований на объекте не проводится занятия с работниками объекта (территории) по минимизации морально-психологических последствий террористического акта;

- в нарушение пп. «б» п. 23 Требований на посту охраны в корпусе «А» ручной досмотровый металлодетектор для выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса (провоза) запрещенных предметов находится в неисправном состоянии в связи с ложными срабатываниями;

- в нарушение пп. «а» п. 22 Требования периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений осуществляется ненадлежащим образом, время фактического совершения вышеуказанных проверок не совпадает с временем проведения проверок, указанным в журнале согласно записей с камер видеонаблюдения;

- в нарушение пп. «е» п. 25 Требований подготовка и переподготовка лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не проведена;

- в нарушение пп. «д» п. 25(1) Требований организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации не проводится, в Учреждении на момент проверки журнал учета служебных документов ведется только в электронном виде.

Кроме того, в Учреждении не соблюдаются положения ст. 7 Федерального закона от 21.12.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой регламентировано, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – ФЗ «О пожарной безопасности») определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

Согласно ст. 37 ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В ходе проверочных мероприятий межрайонной прокуратуры г. Москвы и 6 РОНПР Управления по ЦАО ГУ МЧС России по г. Москве 13.02.2024 выявлены нарушения ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 4 ст. 4, ч. 3 ст. 5, ст. 6, 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее по тексту – ППР РФ), а также ГОСТ Р 51844-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»,

утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 № 52-ст в Учреждении, а именно:

- в нарушение пп. «б» п. 16 ППР РФ в Учреждении допущено использование подвального этажа для хранения оборудования, мебели и других предметов;
- в нарушение п. 18 ППР РФ в Учреждении на дверях чердачных помещений и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, не размещена информация о месте хранения ключей;
- в нарушение пп. «в» п. 35 ППР РФ в Учреждении допущена эксплуатация светильников со снятыми колпаками в помещении интерната;
- в нарушение п. 15 ППР РФ руководитель Учреждения не обеспечил проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость образовавшихся отверстий и зазоров в местах пресечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими коммуникациями, в том числе электрическими проводами, кабелями, трубопроводами;
- в нарушение п. 14 ППР РФ руководитель Учреждения не обеспечил наличие и исправное состояние устройств для самозакрывания и уплотнений на дверях лестничных клеток (выходы с этажей здания в лестничную клетку);
- в нарушение п. 3 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 5.9 «ГОСТ Р 51844-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 № 52-ст рукавная кассета пожарного шкафа находится в неисправном состоянии (школа дизайна).

Таким образом, в ходе проверки выявлены нарушения ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ч. 4 ст. 4, ч. 3 ст. 5, ст. 6, 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», а также ГОСТ Р 51844-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Шкафы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 № 52-ст в Учреждении.

Также нарушен п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Несоблюдение названных требований влечет значительное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта и в случае совершения на его территории (в его помещении) преступления террористической направленности может повлечь значительное увеличение количества

пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а так же размера причиненного материального ущерба.

Кроме того, в Учреждении не соблюдаются положения ст. 7 Федерального закона от 21.12.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой регламентировано, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно п. 1 ст. 24 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации общественных помещений, зданий, сооружений должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии п. 2 ст. 39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 3 Положения о Государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 (далее по тексту – Положения), государственные санитарно-эпидемиологические правила устанавливают единые санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта.

Согласно п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20 на третьем этаже Учреждения в переходе на потолке имеются дефекты в виде отслоений покрытия (штукатурки), следы протеканий, в стене под окном имеется повреждение в виде глубокого отверстия (дырки).

В соответствии с п. 2.6.6. СП 2.4.3648-20 питьевой режим организуется посредством стационарных питьевых фонтанчиков и (или) выдачи детям воды, расфасованной в емкости (бутилированной) промышленного производства, в том

числе через установки с дозированным розливом воды, или организуется посредством выдачи кипяченой питьевой воды. Вода, расфасованная в емкости и поставляемая в хозяйствующие субъекты, должна иметь документы об оценке (подтверждения) соответствия. Питьевой режим организуется посредством стационарных питьевых фонтанчиков и (или) выдачи детям воды, расфасованной в емкости (бутилированной) промышленного производства, в том числе через установки с дозированным розливом воды, или организуется посредством выдачи кипяченой питьевой воды. Вода, расфасованная в емкости и поставляемая в хозяйствующие субъекты, должна иметь документы об оценке (подтверждения) соответствия. При этом хозяйствующий субъект должен обеспечить запасом чистой посуды (стеклянной, фаянсовой либо одноразовой), а также контейнерами для сбора использованной посуды одноразового применения.

Вместе с тем, в нарушение п. 2.6.6. СП 2.4.3648-20 в отсеке с одноразовой чистой посудой стационарных питьевых устройств Учреждения отсутствуют стаканы для набора питьевой воды обучающимися.

Выявленные нарушения антитеррористического законодательства, норм и требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства ох охране жизни и здоровья несовершеннолетних свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

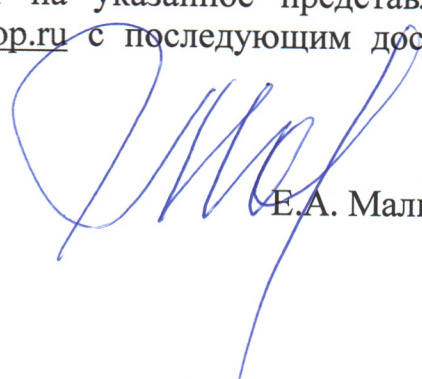
1. Безотлагательно рассмотреть представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате и времени заседания.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок, с представлением копий документов, подтверждающих принятие мер по устранению выявленных нарушений. Ответ на указанное представление направить на электронную почту: zam@77.mailor.ru с последующим досылom оригинала.

Межрайонный прокурор



Е.А. Маликова