



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ  
ЗАМОСКВОРЕЦКАЯ

МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА

ул. Новокузнецкая, д. 27/6, стр. 2,  
Москва, 115184

27.10.2021 № 2.1-02



Директору ФГБПОУ «Московская  
центральная художественная  
школа при Российской академии  
художеств»

Губанову Д.В.

ул. Крымский Вал, д. 8, корп. 2.,  
г. Москва

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
законодательства при реализации  
национального проекта «Образование»

Замоскворецкой межрайонной прокуратурой города Москвы во исполнение Приказа Генпрокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка ФГБПОУ «Московская центральная художественная школа при Российской академии художеств» (далее МЦХШ при РАХ) проведена проверка.

Во исполнение требований Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) разработан Паспорт национального проекта «Образование», от выполнения которого зависит исполнение государственных программ, реализуемых в интересах общества, в том числе «Развитие. Образование».

В соответствии с п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, а также соблюдать права и свободы обучающихся.

Статьей 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в российской Федерации» установлено, что содержание образования определяется образовательными программами. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-

Вхл 352/2-08 21  
26.11.2021

AAA 0001896

Замоскворецкая межрайонная прокуратура г.  
Москвы  
№ 21-01-2021/Грлпч22-21-20450030

нравственными и социокультурными ценностями. Содержание профессионального образования и профессионального обучения должно обеспечивать получение квалификации.

В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы.

К основным образовательным программам в том числе относятся основные общеобразовательные программы, а именно: образовательные программы школьного образования, образовательные программы начального образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Согласно п. 9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная программа представляет собой комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации.

Частью 7 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением образовательных программ дошкольного образования) и образовательным программам среднего профессионального образования, разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Согласно ч. 9.1 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» примерные основные общеобразовательные программы, примерные образовательные программы среднего профессионального образования включают в себя примерную рабочую программу воспитания и примерный календарный план воспитательной работы.

В соответствии с п. 2 ст. 12. Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» воспитание обучающихся при освоении ими основных общеобразовательных программ, образовательных программ среднего профессионального образования, образовательных программ высшего образования (программ бакалавриата и программ специалитета) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется на основе включаемых в такие образовательные программы рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, разрабатываемых и утверждаемых с учетом

включенных в примерные образовательные программы, указанные в части 9.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, примерных рабочих программ воспитания и примерных календарных планов воспитательной работы.

Пунктом 4 ст. 12.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что при разработке основной общеобразовательной программы организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе предусмотреть применение при реализации соответствующей образовательной программы примерной рабочей программы воспитания и (или) примерного календарного плана воспитательной работы, включенных в соответствующую примерную основную общеобразовательную программу. В этом случае такая учебно-методическая документация не разрабатывается.

Статьей 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Закон об образовании по вопросам воспитания обучающихся» установлено, что все образовательные программы подлежат приведению в соответствие с положениями Закона об образовании до 1 сентября 2021 года.

Рабочие программы воспитания подлежат размещению на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 12.1 Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также в целях организации единого пространства воспитательной работы в образовательных организациях Российской Федерации распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 23.08.2021 № Р-196 утвержден примерный календарный план воспитательной работы на 2021/2022 учебный год.

В соответствии с положениями ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Статьей 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность.

Также, положением ст. 97 вышеназванного федерального закона установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность обеспечивают открытость и доступность информации о системе образования.

Так, в ходе мониторинга официального сайта МЦХШ при РАХ [art-lyceum.ru](http://art-lyceum.ru) изучены образовательная программа основного общего



образования и основная образовательная программа среднего общего образования, утвержденные 28.08.2021 директором МЦХШ при РАХ.

В нарушении норм ст. ст. 12, 12.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией не разработан календарный план воспитательной работы, примерный календарный план воспитательной работы в общеобразовательную программу не включен, чем также нарушены требования ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Закон об образовании в вопросах воспитания обучающихся».

Кроме того, ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Трудовой договор с учителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, трудовая функция которых предусматривает выполнение обязанностей по обучению, воспитанию обучающихся, заключается с соблюдением ограничений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также статьями 331 и 351.1 ТК РФ.

В силу ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности не допускаются лица, в том числе имеющие или имевшие судимость, а также имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Согласно ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость.

Эти ограничения должны соблюдаться и при заключении трудового договора с преподавателями образовательных учреждений.

Установлено, что в нарушение положений ст. 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ч. 2 ст. 331, ст. 351.1 ТК РФ, преподаватели Синявская О.А., Софинская Н.И., Райский С.И., Чмыхов Ф.В. допущены к осуществлению деятельности в сфере образования без получения справок об отсутствии судимости и о состоянии здоровья.

Также Григорьев Э.В., Дмитриев А.М., Доний Е.И., Золотарева О.В., Лекомцева Н.Н., Новорадоская П.А., Рындин Н.А., Соловьева П.А., Цветкова М.А., допущены к осуществлению деятельности в сфере образования без получения от работников справок об отсутствии судимости.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические

работники обязаны соблюдать этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики.

В целях актуализации Модельного кодекса профессиональной этики педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность Минпросвещения России и Общероссийский Профсоюз образования подготовили примерное положение о нормах профессиональной этики педагогических работников (далее - Положение).

Педагогическим работникам Положением рекомендуется воздерживаться от размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в местах, доступных для детей, информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, перечисленной в ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Вместе с тем, в ходе изучения Кодекса профессиональной этики педагогических работников МЦХШ при РАХ, утвержденного директором 26.12.2018 установлено, что у педагогических работников при выполнении трудовых обязанностей отсутствует необходимость воздерживаться от размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в местах, доступных для детей, информации, причиняющий вред здоровью и (или) развитию детей.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения требований, предусмотренных ст. 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо актуализировать Кодекс профессиональной этики педагогических работников МЦХШ при РАХ.

Таким образом установлено, что МЦХШ при РАХ нарушаются требования, предусмотренные законодательством в сфере образования.

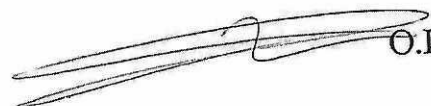
Ненадлежащее исполнение обязанностей со стороны должностных лиц МЦХШ при РАХ влекут нарушение прав обучающихся, кроме того могут создать условия для причинения вреда жизни и здоровья несовершеннолетних, что является недопустимым.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, устранить причины и условия, способствующие нарушениям требований законодательства.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении действующего законодательства.
3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом срок.

И.о. межрайонного прокурора

 О.И. Жилин